



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
Legii nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel
minim de rezerve de țiței și de produse petroliere**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.279 din 8.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea art.8 alin.(1) lit.b) și c) din Legea nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, în sensul precizării operatorilor economici cărora le pot fi delegate obligațiile de stocare.

Potrivit Notei de fundamentare, „*După aprobarea proiectul de act normativ de către Guvern, acesta va avea o aplicare limitată în timp, producând efecte doar până la intrarea în vigoare a legii privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și /sau produse petroliere, proiect de lege care rezolvă toate neconformitățile semnalate de Comisia Europeană în Cauza nr.2015/4213 și care abrogă Legea nr.360/2013.*”

Menționăm că, recent, la data de 16.10.2017, Senatul a adoptat proiectul de Lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, evocat în Nota de fundamentare, în prezent fiind în procedură legislativă la comisiile de

specialitate ale Camerei Deputaților. Ca urmare, intervențiile legislative preconizate de prezentul proiect vor avea o aplicabilitate limitată în timp.

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului, ci de o manieră implicită, identificarea acestora realizându-se cu dificultate. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Precizăm că, în preambul, este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanței de urgență, și anume faptul că „*operatorii economici care au obligația constituirii și menținerii stocurilor de urgență nu pot delega această obligație decât societăților reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și care își au sediul social în România și care produc și/sau introduc pe piața românească țiței și/sau produse petroliere*”, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară detalierea și prezentarea clară a acestora.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului. De altfel, observații similare privind necesitatea reformulării preambulului se regăsesc și în Avizul Ministerului Justiției nr.95576/08.11.2017.

3. Având în vedere că intervențiile legislative vizează exclusiv modificarea lit.b) și c) ale art.8 alin.(1) din Legea nr.360/2013, propunem reformularea **titlului** și a părții introductive a **articolului unic**, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea **art.8 alin.(1) din Legea nr.360/2013** privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere”;

„Articol unic. - **La articolul 8 alineatul (1)** din Legea nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.818 din 21 decembrie 2013, **literale b) și c) se modifică** și vor avea următorul cuprins:”.

4. Semnalăm că, urmare a transpunerii defectuoase a Directivei 2009/119/CE, Comisia Europeană a transmis statului român Scrisoarea de somare nr.13449/20.11.2015, cu privire la încălcarea dreptului Uniunii Europene prin transpunerea defectuoasă a Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere în cadrul Legii nr.360/2013, prin care i-a fost solicitat să-și transmită observațiile cu privire la trei aspecte existente sau absente în/din legislația națională referitoare la: interdicția de a utiliza stocurile de petrol ca garanție reală; **limitele pentru dreptul de delegare**; lipsa unei proceduri și a planurilor de urgență.

Referitor la norma propusă pentru **art.8 alin.(1) lit.c)**, semnalăm că aceasta ar trebui să constituie o transpunere a art.8 alin.(1) lit.d) din Directiva 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr.265 din 9 octombrie 2009. În redactarea propusă, apreciem că textul nu transpune corect norma europeană, deoarece limitează dreptul de delegare, astfel încât orice operator

economic căruia îi revine obligația de constituire a stocurilor de urgență poate delega obligațiile de stocare, dar numai **operatorilor economici cu sediul în România** care dispun de capacitate de stocare disponibilă pe teritoriul României. Ca urmare, nu este posibilă delegarea obligațiilor de stocare operatorilor economici cu sediul în cadrul altor state membre care dispun de capacitate de stocare disponibilă pe teritoriul României. Astfel de limitări nu sunt însă prevăzute de norma din actul juridic european transpus.

5. Referitor la textul propus pentru **art.8 alin.(1) lit.b)**, pentru unitate terminologică cu art.2 lit.1) și cu art.8 alin.(1) lit.a), este necesară înlocuirea sintagmei „*cu sediul social sau secundar*” cu sintagma „*cu sediul social*”. Formulăm prezenta observație și pentru textul propus pentru **lit.c)**.

Totodată, întrucât norma de trimitere vizează același act normativ, sintagma „*la art.2 lit.1) din Legea nr.360/2013*” trebuie înlocuită cu sintagma „**la art.2 lit.1)**”.



București
Nr. 48/9.11.2017

L. nr. 360/2013

M. Of. nr. 818/21 dec. 2013

Lege privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere

promulgată prin D. nr. 1105/2013

M. Of. nr. 818/21 dec. 2013

Decret pentru promulgarea Legii privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere

818.